**Информация о результатах экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кышик**

**«О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год**

**и плановый период 2021 и 2022 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик **не предоставлено** на рассмотрение.

Решение о бюджете предоставлено главой сельского поселения Кышик 29.11.2019*.*

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения не соблюден. Так, Проект решения размещен на официальном сайте 25.11.2019, публичные слушания проведены 19.11.2019, заключение по результатам публичных слушаний подготовлено 19.11.2019.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает отсутствие, подтверждающего документа (сопроводительное письмо) о внесении Проекта решения администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов), в этой связи **не представляется возможным проверить** соблюдение срока внесение данного Проекта, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение требований пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ, в КСП ХМР к экспертизе **не представлено** распоряжение администрации сельского поселения Кышик «Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период».

В КСП ХМР документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2. Бюджетного кодекса РФ. К Проекту решения о бюджете представлены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2021 и 2022 годов,

5. Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

6. Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2021 - 2022 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2022 годы,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020-2022 годы,

16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Кышик *на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов*,

17. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Кышик *на 2019 год*,

18. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кышик на 2020-2022 годы.

***В наименовании Приложения 16 слова «на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» заменить словами «на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».***

***В наименовании Приложения 17 слова «на 2019 год» заменить словами «на 2020 год».***

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В нарушение требований статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения о бюджете поселения **не представлены** основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, утвержденные постановлением администрации сельского поселения Кышик.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2019 год (оценка)** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **2022 год** | | |
| тыс. рублей | к пред. году, тыс. рублей | % к пред. году | тыс. рублей | к пред. году, тыс. рублей | % к пред. году | тыс. рублей | к пред. году, тыс. рублей | % к пред. году |
| Доходы | информация в КСП ХМР  не  представлена | 20 448,6 | расчет не проведен в связи с отсутствием  информации | | 20 534,8 | 86,2 | 0,4 | 20 868,6 | 333,8 | 1,6 |
| Расходы | 20 448,7 | 20 534,7 | 86,0 | 0,4 | 20 868,5 | 333,8 | 1,6 |
| Дефицит | -0,1 | 0,1 |  |  | 0,1 |  |  |

По причине отсутствия ожидаемой оценки исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2019 год, не представляется возможным провести анализ динамики изменений параметров доходов бюджета текущего года с прогнозом на 2020 год.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 20 448,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 20 448,7 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 20 534,8 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов на 2020 год на 86,2 тыс. рублей или на 0,4 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 20 534,7 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2020 году на 86,0 тыс. рублей или на 0,4 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 20 868,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 333,8 тыс. рублей или на 1,6 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 20 868,5 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 333,8 тыс. рублей или на 1,6 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2020 год – 10,0 тыс. рублей, на 2021 год – 10,0 тыс. рублей, на 2022 год – 10,0 тыс. рублей.

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кышик в КСП ХМР **не представлен**, на официальном сайте сельского поселения не размещен.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик на 2020 год в сумме 2 233,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2 442,4 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 2 442,4 тыс. рублей.

Порядок формирования и расходования средств дорожного фонда администрации сельского поселения Кышик в КСП ХМР **не представлен**, на официальном сайте сельского поселения не размещен.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» не предоставлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кышик.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Кышик**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 20 448,6 тыс. рублей, что меньше на 287,9 тыс. рублей или 1,4 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (20 736,5 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 3 573,6 тыс. рублей, что выше на 315,1 тыс. рублей или 9,7 %, чем в первоначальном бюджете на 2019 год (3 258,5 тыс. рублей) (Приложение 1).

В нарушение статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ **не представлены** основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

Провести анализ изменений, анализ структуры налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2020 год и на каждый год планового периода не представляется возможным в связи с непредставлением в КСП ХМР информации об ожидаемом исполнении доходной части бюджета сельского поселения Кышик в 2019 году.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, налога на имущество физических лиц. Пояснительная записка к Проекту решения **не предоставлена.**

**3. Расходы бюджета сельского поселения Кышик**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

В Проекте решения о бюджете сельского поселения Кышик содержатся общие суммы расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2019 год оценка** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | информация в КСП ХМР  не  представлена | | 10 550,5 | 51,6 | 10 550,4 | 51,4 | 10 550,4 | 50,6 |
| Национальная оборона | 219,0 | 1,1 | 221,1 | 1,1 | 227,6 | 1,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 102,5 | 0,5 | 102,5 | 0,5 | 102,5 | 0,5 |
| Национальная экономика | 2 583,2 | 12,6 | 2 792,4 | 13,6 | 2 792,4 | 13,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 460,9 | 7,1 | 1 635,7 | 8,0 | 1 527,8 | 7,3 |
| Охрана окружающей среды | 1,0 | 0,005 | 1,0 | 0,005 | 1,0 | 0,005 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 4 785,7 | 23,4 | 4 485,7 | 21,8 | 4 920,9 | 23,6 |
| Социальная политика | 240,0 | 1,2 | 240,0 | 1,2 | 240,0 | 1,2 |
| Физическая культура и спорт | 505,9 | 2,5 | 505,9 | 2,5 | 505,9 | 2,4 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 20 448,7 | 100,0 | 20 534,7 | 100,0 | 20 868,5 | 100,0 |

Провести анализ изменений, анализ структуры расходов, прогнозируемых на 2020 год и на каждый год планового периода не представляется возможным, по причине непредставления в КСП ХМР информации об ожидаемом исполнении расходной части бюджета сельского поселения Кышик в 2019 году.

В 2020 году значительный объем расходов планируется на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 10 550,5 тыс. рублей или 51,6 %, «Культура и кинематография» - 4 785,7 тыс. рублей или 23,4 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 2 583,2 тыс. рублей или 12,6 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 460,9 тыс. рублей или 7,1 %, «Физическая культура и спорт» - 505,9 тыс. рублей или 2,5 %, «Социальная политика» - 240,0 тыс. рублей или 1,2 %, «Национальная оборона» - 219,0 тыс. рублей или 1,1 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов разделы: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 102,5 тыс. рублей или 0,5 %.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» составляют 1,0 тыс. рублей или 0,005 %.

Расходы по разделу «Образование» на 2020 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом (Таблица 2).

В связи с отсутствием представленных паспортов муниципальных программ и необходимых приложений к проекту решения о бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов **не представляется возможным** провести анализ формирования бюджета в программном формате.

В нарушение статьи 174.2. Бюджетного кодекса РФ не представлены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований, утвержденные нормативным актом администрации сельского поселения Кышик.

Администрацией сельского поселения Кышик **не учтены ранее внесенные КСП ХМР** (по результатам экспертизы проекта бюджета сельского поселения Кышик на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) **предложения**  в части соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ при составлении Проекта бюджета, разработки и утверждения: Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Кышик, Порядка расчета расходных обязательств и Методики планирования бюджетных ассигнований.

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Кышик:

**Не утверждать представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»,** до устранения выявленных нарушений и замечаний, содержащихся в настоящем заключении.

2. Администрации сельского поселения Кышик, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Принять меры по устранению замечаний, содержащихся в настоящем заключении, а также учесть при формировании проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик предложения КСП ХМР, содержащиеся в заключении на проект бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2.2. Представить, утвержденные нормативные акты сельского поселения Кышик:

Положение о бюджетном процессе;

Порядок и Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет;

Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований;

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда;

Порядок формирования и расходования средств дорожного фонда;

Основные направления бюджетной и налоговой политики;

Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

График подготовки и рассмотрения документов, материалов Проекта местного бюджета;

Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ.

2.3. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципам эффективности использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) и достоверности бюджета.

2.4. Обеспечить представление в КСП ХМР паспортов муниципальных программ сельского поселения Кышик, а также полного пакета документов и материалов, предусмотренных Бюджетным кодексом (пояснительная записка к проекту бюджета; оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год; расчет заработной платы администрации, клуба на 2020 год; расчет коммунальных услуг).

2.5. Представить в КСП ХМР сопроводительное письмо о внесении Проекта решения администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения Совета депутатов.

2.6. С целью объективного раскрытия информации о параметрах Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик.

2.7. В срок до 23.12.2019 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.